



Ons kenmerk DOC-00869765
Bijlage(n)

Maastricht 6 februari 2026
Verzonden 6 februari 2026

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Verzoek

Op 9 december 2025 ontvingen wij van [REDACTED] (hierna: verzoeker) een verzoek om informatie. Het verzoek ziet op documenten die betrekking hebben op de volgende aangelegenheid: de RIVM-onderzoeken naar mengselrisico's en naar gezondheidseffecten voor omwonenden in de omgeving van Chemelot.

Dit verzoek beschouwen wij als een verzoek om informatie, zoals bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, Wet open overheid (hierna: Woo). Wij hebben dit verzoek dan ook overeenkomstig het bepaalde in deze wet behandeld. Bij brief van 18 december 2025 is de ontvangst van dit Woo-verzoek aan verzoeker bevestigd. In deze brief hebben wij aangegeven dat gezien de omvang en complexiteit van het verzoek het ons niet mogelijk zal zijn om, zelfs met de maximale verlenging van de beslistermijn, binnen de wettelijke termijn te beschikken.

2. Deelbesluit

Door middel van dit besluit nemen wij een eerste deelbesluit over de openbaarmaking van de gevraagde informatie van het Woo-verzoek. Gezien de grote omvang van het verzoek zullen wij in afstemming met de verzoeker in delen besluiten over de openbaarmaking van de gevraagde informatie. Onderhavig deelbesluit ziet op de voorbereidingsstukken van reeds openbare stukken en de communicatie met externe partijen over de kennisnotitie van het RIVM "Risicobeoordeling mengsels van stoffen bij de industriële uitstoot naar lucht: casus Chemelot" en de "Verkenning gezondheid omwonenden van Chemelot".

Wij hebben het verzoek getoetst aan de Woo en op grond hiervan hebben wij besloten dat wij overgaan tot het gedeeltelijk tot het verstrekken van de gevraagde informatie.

3. Zienswijze

Wij hebben ter voorbereiding op ons besluit toepassing gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: RIVM) is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van ons voornemen om documenten in deze kwestie gedeeltelijk openbaar te maken. In de op 16 januari 2026 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen de voorgestelde openbaarmaking.

4. Reikwijdte van het verzoek

In het informatieverzoek wordt verzocht om openbaarmaking van alle documenten die informatie bevatten over de RIVM-onderzoeken naar mengselrisico's en naar gezondheidseffecten voor omwonenden in de omgeving van Chemelot, waaronder - maar niet beperkt tot - alle vormen van communicatie (zoals e-mails, brieven, memo's, gespreksverslagen, interne notities, conceptdocumenten, presentaties, app- en chatberichten en overige informatiedragers) die betrekking hebben op de volgende documenten, uit de periode van 1 januari 2024 tot en met 9 december 2025:

1. De RIVM-kennisnotitie "Risicobeoordeling mengsels van stoffen bij de industriële uitstoot naar lucht: casus Chemelot", inclusief de totstandkoming, interne en externe afstemming, communicatie over de resultaten en bestuurlijke of technische duiding daarvan;
2. De verwerking van deze resultaten door het RIVM in het voorziene syntheserapport over cumulatie van ZZS;
3. Nadere RIVM-adviezen, analyses of beleidsduidingen die voortvloeien uit de Chemelot-casus of uit de toepassing van de Hazard Index (HI)-methode in dit kader;
4. De "Verkenning gezondheid omwonenden van Chemelot" zoals uitgevoerd door het RIVM, inclusief de totstandkoming, interne en externe afstemming, en de wijze waarop de risicobeoordeling van mengsels in dit onderzoek wordt betrokken.

Op 17 december 2025 heeft via een digitaal overleg afstemming plaatsgevonden met de verzoeker. Daarbij is afgesproken dat wij in contact blijven over de voortgang en verdere planning voor de afhandeling van het verzoek en dat het verzoek in deelbesluiten zal worden afgehandeld, in afstemming met de verzoeker. Het eerste deelbesluit ziet op de voorbereidingsstukken uit ons archief van reeds openbare stukken van de kennisnotitie van het RIVM "Risicobeoordeling mengsels van stoffen bij de industriële uitstoot naar lucht: casus Chemelot" en de "Verkenning gezondheid omwonenden van Chemelot". Reeds openbare documenten hebben wij, niet meegenomen in de beoordeling van het Woo-verzoek, mede op verzoek van de verzoeker. Volledigheidshalve hebben wij deze documenten wel genoemd in de inventarislijst en aangegeven dat er ten aanzien van die documenten sprake is van reeds openbare documenten.

5. Inventarisatie documenten

Op basis van het verzoek hebben wij gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de aangelegenheid tot het moment van ontvangst van het verzoek. Gelet op de omschreven aangelegenheid zijn voor dit eerste deelbesluit de voorbereidingsstukken behorende bij de reeds navolgende openbare stukken uit ons (digitale) archief gehaald:

1. GS brief aan het ministerie van I&W van 11 maart 2025
2. Mededeling portefeuillehouder aan PS t.a.v. de kennisnotitie van 14 april 2025
3. Beantwoording Statenvragen van 13 mei 2025
4. Mededeling portefeuillehouder aan PS t.a.v. de gezondheidsverkenning van 19 december 2025 (conform verzoek tot en met 9 december)

De hierboven genoemde stukken zijn reeds openbaar, evenals (indien van toepassing) de besluittekst op de openbare besluitenlijst.

De uitgevoerde zoekslag heeft in totaal 57 documenten opgeleverd. Alle gevonden documenten zijn opgenomen in een overzicht dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd. Elk document is hierin apart genummerd en voorzien van een toelichting over de wijze van openbaarmaking, met verwijzing naar eventuele uitzonderingsgronden van de Woo. Deze uitzonderingsgronden worden verder toegelicht in paragraaf 5 van dit besluit. Van de besluitenlijsten van routine overleggen (RO) met de portefeuillehouders en de GS-besluitenlijsten, is uitsluitend het agendapunt opgenomen dat betrekking heeft op het onderhavige Woo-verzoek. Overige onderdelen van de besluitenlijst zijn, ten behoeve van de leesbaarheid en relevantie voor dit verzoek, niet opgenomen.

Voor de volledigheid merken wij op dat momenteel aanvullend wordt gezocht naar communicatieberichten die niet in het digitale archief zijn opgenomen, zoals berichten in mailboxen. Over deze documenten zal in een volgend besluit worden besloten.

Tot slot is bij de inventarisatie en beoordeling gebleken dat enkele documenten in meervoud voorkwamen. Om onnodige herhaling te voorkomen, zijn deze dubbele documenten zoveel mogelijk verwijderd. In gevallen waarbij documenten bijlagen bevatten, is het originele document toegevoegd.

De communicatie met externe partijen over de kennisnotitie van het RIVM "Risicobeoordeling mengsels van stoffen bij de industriële uitstoot naar lucht: casus Chemelot" en de "Verkenning gezondheid omwonenden van Chemelot" heeft niet plaats gevonden via formele correspondentie, maar via e-mail. Deze e-mails vallen onder de reikwijdte van het tweede deelbesluit.

6. Aanvullende achtergrondinformatie

Voor de navolgbaarheid van de stukken wordt hieronder voor een deel van de stukken een kort tijdsverloop geschetst.

Brief aan Staatssecretaris 11 maart 2025

Op 25 februari hebben GS besloten om een brief te verzenden aan de Staatssecretaris van I&W inzake het publiceren door het RIVM van het (deel)onderzoek inzake zeer zorgwekkende stoffen (stuk 17). Op 11 maart 2025 hebben GS besloten tot het verzenden van deze brief en is deze op 13 maart 2025 verzonden (stuk 18).

Mededeling portefeuillehouder 14 april 2025

De concept-mededeling portefeuillehouder over Zeer Zorgwekkende Stoffen is aanvankelijk breed ambtelijk opgesteld en bevatte ook specifieke informatie over de kennisnotitie van het RIVM. Deze brede conceptversie is op 10 februari 2025 besproken in het Routine-overleg van de portefeuillehouder milieu (stukken 1 t/m 4), vervolgens op 17 februari in de Routine-overleggen van de portefeuillehouders milieu, economie en vergunningen (stukken 5 t/m 11) en op 24 februari in die van milieu en economie (stukken 12 t/m 16). Gekozen is om dit concept op te splitsen. Dit resulteerde in een algemene mededeling over ZZS, die op 12 maart 2025 aan Provinciale Staten is verzonden (brief van gedeputeerde Van Caldenberg d.d. 11 maart 2025; [Mededeling portefeuillehouder inzake zeer zorgwekkende stoffen](#)).

De specifieke informatie over de kennisnotitie van het RIVM, waarop het Woo-verzoek betrekking heeft, werd verder uitgewerkt en op 24 maart 2025 in concept besproken in de

Routine-overleggen milieu en economie (stukken 18 t/m 25). Op 1 april 2025 besloten GS deze mededeling niet te verzenden. Op 8 april 2025 besloten GS om gedeputeerde Van Caldenberg te machtigen een mededeling portefeuillehouder over de kennisnotitie van het RIVM te verzenden (stuknummer 31). Op 14 april 2025 heeft Van Caldenberg deze mededeling daadwerkelijk verzonden (stuknummer 32).

7. Overwegingen ten aanzien van de Woo

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar is, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Wij hebben de beschikbare documenten getoetst aan artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo en zijn hierbij tot de conclusie gekomen dat er sprake is van voornoemde uitzonderingsgronden. Hieronder is de van toepassing zijnde weigeringsgrond een toelichting gegeven.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer)

Ingevolge voornoemd artikel wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Deze uitzonderingsgrond is van toepassing wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens, bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de gevraagde en aangetroffen documenten zijn de namen en andere persoonsgegevens, waaronder e-mailadressen, telefoonnummers en profielfoto's van ambtenaren en derden onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking hiervan maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Niet gebleken is dat het belang van openbaarmaking van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, ook niet door tijdsverloop. Wij wegen mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger, die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking aan een ieder in de zin van de Woo. Het betreft hier medewerkers die vanuit hun functie niet in de openbaarheid treden. Daar waar in het document de naam, en/of het telefoonnummer, en/of het e-mailadres, en/of profielfoto's van een ambtenaren en/of derden onleesbaar is gemaakt, zijn wij tot het oordeel gekomen dat openbaarmaking van deze informatie ertoe leidt dat zijn of haar persoonlijke levenssfeer in geding komt, en dat aan die omstandigheid zodanig gewicht moet worden toegekend dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.

Volledigheidshalve merken wij op dat namen van personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden of waar anderszins sprake is van een publiek persoon, wel openbaar worden gemaakt. Concreet gaat het dan om namen van:

- Commissaris van de Koning, (oud-)gedeputeerden, directieleden en (oud)clustermanagers van de Provincie;
- Onderzoekers van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu;

Voor deze personen geldt dat de te openbaren informatie betrekking heeft op het beroepshalve functioneren van deze personen. Daardoor komt hen minder bescherming toe in het kader van de Woo.

In bijgaand overzicht hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met "5.1 lid 2 sub e".

8. Publicatie

Het Woo-verzoek, dit besluit en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten zullen na verstrekking aan de verzoeker gepubliceerd worden op onze website op www.limburg.nl/woo.

9. Afschrift

Een afschrift van dit besluit hebben wij toegezonden aan:

- de indiener van het verzoek; en
- het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

10. Informatie

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via de contactgegevens in de oplegbrief.

11. Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg,
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming,
Postbus 5700,
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via <http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/> onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is:

https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar <http://www.rechtspraak.nl/>

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



Drs. E.P.M. Zijlstra
Clustermanager Wonen en Leefomgeving